

**Uchwała Nr SO.10.4013.49.2026**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 13 maja 2026 roku**

w sprawie: **wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Pogorzeli o udzielenie absolutorium dla Burmistrza Gminy Pogorzela z tytułu wykonania budżetu Gminy za 2026 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r. (ze zmianami), w osobach:

Przewodnicząca:       Małgorzata Lisowska  
Członkowie:           Małgorzata Okrent  
                              Marcin Wydmuch

działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym tut. Izbie w dniu 7 maja 2026 roku, przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Pogorzeli wniosku wraz z opinią Komisji Rewizyjnej o wykonaniu budżetu za 2025 rok, następującą opinię.

Zapis art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy i w oparciu o tę ocenę wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi).

W myśl przepisu art. 270 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.) komisja rewizyjna przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, wniosek w sprawie absolutorium dla zarządu (wójta, burmistrza, prezydenta miasta). Z przepisu art. 270 ust. 2 ustawy wynika natomiast, że komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy (tj. informację o stanie mienia).

Wniosek o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Pogorzeli za 2025 rok w formie uchwały Nr 1/2026 Komisji Rewizyjnej z dnia 28 kwietnia 2026 roku został przedłożony przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Pogorzeli w dniu 7 maja 2026 r. Wniosek zawiera uzasadnienie i został podpisany przez pięciu członków Komisji Rewizyjnej (pełen skład – 6 osób).

Ze złożonego przez Komisję Rewizyjną wniosku, stanowiącego załącznik do uchwały wynika, że Komisja rozpatrzyła następujące dokumenty:

- sprawozdanie finansowe,
- sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 rok,
- informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Komisja zapoznała się także z opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Pogorzela za 2025 rok.

Z wniosku wynika, że Komisja dokonała rozpatrzenia sprawozdania finansowego, poprzez weryfikację danych zawartych w sprawozdaniu finansowym z danymi wykazanymi w sprawozdaniu z wykonania budżetu (w zakresie nadwyżki) oraz z zapisami księgowymi (wydruk obrotów i sald kont syntetycznych budżetu). W powyższym zakresie nie stwierdzono rozbieżności i uznano, że *„Sprawozdanie finansowe w sposób jasny i rzetelny odzwierciedla stan finansowy Gminy Pogorzela”*.

Rozpatrując sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 rok Komisja Rewizyjna przeanalizowała zmiany jakie zostały dokonane w budżecie w trakcie roku na podstawie uchwał Rady i zarządzeń wydanych przez Burmistrza. Przeanalizowała dochody i wydatki oraz przychody i rozchody, a także stan należności i zaległości, głównie podatkowych oraz stan zobowiązań gminy. Komisja po rozpatrzeniu sprawozdania z wykonania budżetu za 2025 rok stwierdziła, iż *„(...) zarówno dochody jak i wydatki zostały wykonane prawidłowo.”*. Ponadto komisja zapoznała się i przeanalizowała zestawienia tabelaryczne załączone do sprawozdania z wykonania budżetu 2025 roku, w tym w zakresie stopnia zaawansowania zadań wieloletnich, zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3.

Komisja odniosła się także do uwag zawartych w opinii Składu Orzekającego dotyczących niskiego bądź braku wykonania zadań inwestycyjnych stwierdzając, na podstawie przyjętych wyjaśnień, że było to spowodowane między innymi planowanym krótkim okresem realizacji od momentu pozyskania dofinansowania, oszczędnościami środków po wykonaniu zadania oraz przesunięciem zadań na przyszły rok.

W złożonym wniosku Komisja stwierdziła, że rozpatrzyła także informację o stanie mienia, a swoją uwagę skupiła na wartości udziałów, jakie gmina posiada w spółkach. Komisja potwierdziła prawidłowość ich wartości.

Oceniając wykonanie budżetu za 2025 rok Komisja kierowała się także wynikami kontroli własnych dotyczących 2025 roku w następującym zakresie:

- kontrola wydatkowanych środków gminnych przeznaczonych na organizacje pozarządowe

przeprowadzonej w dniu 13.10.2025 r. (nie wniesiono uwag),

- kontrola przeprowadzonych przetargów przez Urząd Miejski w Pogorzeli w 2025 r. przeprowadzonej w dniu 13.10.2025 r. (nie wniesiono uwag),
- realizacji wydatków Miejsko-Gminnego Ośrodka Kultury w następującym zakresie: wydatki poniesione na organizację wydarzeń w 2025 roku (styczeń-październik), którą przeprowadzono w dniu 12.12.2025 r. (nie wniesiono uwag).

oraz kontroli zewnętrznych:

- kontrola Rejestru Wyborców przeprowadzona w dniu 21.03.2025 r., zakończona protokołem pokontrolnym, bez zaleceń pokontrolnych,
- kontrola przeprowadzona z ramienia Zakładu Ubezpieczeń Społecznych Oddziału w Ostrowie Wlkp. zgodnie z upoważnieniem. Kontrola wniosła zalecenia pokontrolne, które zostały wykonane.

Z wniosku wynika, że Komisja Rewizyjna zapoznała się także ze sprawozdaniami finansowymi instytucji kultury, to jest Miejsko-Gminnego Ośrodka Kultury w Pogorzeli oraz Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy w Pogorzeli. Skład Orzekający wskazuje, że oceniając wykonanie budżetu Gminy należy mieć na względzie, że budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki. Instytucje kultury, to odrębne osoby prawne, a ich powiązanie z budżetem jednostki samorządu terytorialnego może być związane tylko z udzieleniem dotacji.

W uchwale Nr 1/2026 z dnia 28 kwietnia 2026 r. Komisja Rewizyjna wniosła o udzielenie Burmistrzowi Pogorzeli absolutorium za 2025 rok. W uzasadnieniu do uchwały zapisano, iż Komisja Rewizyjna pozytywnie oceniła wykonanie budżetu. Za udzieleniem absolutorium opowiedzieli się jednogłośnie wszyscy obecni członkowie Komisji Rewizyjnej (5 głosów „za”). Komisja obradowała w składzie pięcioosobowym (pełen skład – 6 osób). Wniosek został podpisany przez pięciu członków Komisji Rewizyjnej.

Skład Orzekający zauważa, iż w uzasadnieniu do uchwały w sprawie wniosku o udzielenie Burmistrzowi Pogorzeli absolutorium za rok 2025 dokonano zapisu: *„Wobec powyższego Komisja wnioskuję o udzielenie Burmistrzowi Pogorzeli Darii Wyzuj absolutorium za 2025 rok.”*

Skład Orzekający wskazuje, iż przywołane na wstępie niniejszej opinii przepisy ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy o finansach publicznych nakładają na komisję rewizyjną obowiązek rozpatrzenia sprawozdania finansowego jednostki samorządu terytorialnego, sprawozdania z wykonania budżetu oraz informacji o stanie mienia, i na tej podstawie wystąpienia z wnioskiem do rady gminy w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium wójtowi (zarządowi).

Stosownie do postanowień art. 26 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wójt jest organem wykonawczym gminy.

Z powyższego wynika, iż instytucja absolutorium jest bezpośrednio związana z wykonaniem budżetu przez organ wykonawczy, który odpowiada za jego wykonanie stosownie do przepisu art. 30

i art. 60 ustawy o samorządzie gminnym. Zatem komisja rewizyjna przygotowuje wniosek w sprawie absolutorium dla organu wykonawczego z tytułu wykonania budżetu.

Reasumując powyższe należy stwierdzić, że absolutorium dotyczy organu wykonawczego, a nie personalnie wskazanej osoby pełniącej funkcję wójta i udzielane jest (bądź nie) zawsze z tytułu wykonania budżetu. Tym samym zapis w uzasadnieniu winien ograniczać się do: „(...) *Komisja wnioskuje o udzielenie Burmistrzowi Pogorzeli absolutorium za 2025 rok.*”

**Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Pogorzeli w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Pogorzeli z wykonania budżetu Gminy za 2025 rok został podjęty zgodnie z wymogami prawa i należyście uzasadniony.**

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Małgorzata Lisowska

**Pouczenie:** *Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.*